

**Программа профилактики нарушений требований
законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических
ресурсов в Федеральном агентстве по рыболовству и его
территориальных управлениях при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области рыболовства и
сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных
биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных
территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу
Российской Федерации,
на 2017 год**

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений требований законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2017 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктами 5.5.27 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20 января 2017 г. № 1.

2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2017 год.

3. В программе используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое центральным аппаратом Росрыболовства в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация центральным аппаратом Росрыболовства в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского

экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

4. Целями проведения профилактической работы в рамках в целом и на текущий 2017 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности центрального аппарата Росрыболовства;

- снижение административных и финансовых издержек как Росрыболовства так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

5. Задачами проведения профилактической работы в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в целом и на текущий 2017 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

3. Состояние подконтрольной сферы

6. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие мероприятия по искусственному воспроизводству и акклиматизации водных биологических ресурсов.

7. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

8. Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) Росрыболовством в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что федеральный государственный контроль

(надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов не отнесен к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода.

9. Ключевыми наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства – риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, акклиматизации, аквакультуры – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушение положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления указанных видов деятельности.

10. Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2016 год не осуществлялся.

11. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы являются:

- совершенствование обязательных требований, сокращение численности инспекторов территориальных органов Росрыболовства.

12. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, которая подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, составляет 16 689 ед.

В соответствии ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году территориальными органами Росрыболовства планировалось проведение 1678 проверок.

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства территориальными органами Росрыболовства в рамках установленной сферы деятельности в 2016 году проведено 2235 плановые и внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах надзора выявлено 1449 нарушений действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных нарушений к административной ответственности привлечено 1449 юридических и должностных лиц на общую сумму административных штрафов 22 млн. 870 тыс. рублей, из них взыскано 13 млн. 180 тыс. рублей. Остальная сумма находится на стадии взыскания.

13. Профилактическими мероприятиями, проводимыми центральным аппаратом Росрыболовства в 2016 году являются:

- организация работы официального сайта Росрыболовства;

- публикация на официальной сайте в сети «Интернет», средствах массовой информации (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Росрыболовства и его территориальных органах, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере.

- направление писем подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов и ответственности за нарушения, если возможность такого нарушения была выявлена при рассмотрении поступающей на рассмотрение в Росрыболовство документации.

14. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2017 год с указанием методики определения показателей

15. Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений является:

- результативность профилактических мероприятий $R_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{\text{пм}}$ к числу нарушений $Ч_{\text{н}}$, в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{\text{пм}} = Ч_{\text{пм}} / Ч_{\text{н}};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий $У_{\text{пм}}$, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{\text{у}}$ к общему числу опрошенных лиц $Ч_{\text{общ}}$, в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$P_{\text{пм}} = Ч_{\text{у}} / Ч_{\text{Общ.}}$$

16. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

5. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в центральном аппарате Росрыболовства

17. Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в центральном аппарате Росрыболовства:

Заместитель руководителя Росрыболовства П.С. Савчук (контактный телефон (495) 987-05-29;

Начальник Управления контроля, надзора и рыбоохраны А.Г. Здетовский (контактный телефон (495) 987-05-86);

Заместитель начальника Управления контроля, надзора и рыбоохраны А.В. Гинкель (контактный телефон (495) 987-06-15;

Начальник отдела охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания Управления контроля, надзора и рыбоохраны Е.В. Морозова (контактный телефон (495) 987-06-44).

6. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Размещение на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет»	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Размещение в средствах массовой информации, на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет», в помещениях территориальных управлений, распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций (Российской союз промышленников и предпринимателей)	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
3.	В случае изменения обязательных требований Росрыболовство	Опубликование на официальных сайтах Росрыболовства и его	В срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной	Е.В. Морозова, должностные лица террито-

	и его территориальные органы подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	территориальных управлений в сети «Интернет», проведение семинаров для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.	изменений обязательных требований		сфере	риальных управлений Росрыболовства
4.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.	Конференции, в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
5.	Информирование подконтрольных субъектов	Печатные издания, социальные сети, журналы «Русская рыба. Вчера, сегодня, завтра», «Рыбное хозяйство» и другие	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере, повышение прозрачности контроля (надзора)	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства

6.	<p>Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.</p>	<p>Размещение на официальных сайтах Росрыболовства и его территориальных управлений в сети «Интернет»</p>	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, повышение прозрачности контроля (надзора)	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений Росрыболовства
7.	<p>Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	Подготовка обзора практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений
8.	<p>Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов в территориальных</p>	<p>Публичные мероприятия и размещение их результатов в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи»</p>	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Уменьшение количества нарушений в подконтрольной сфере	должностные лица территориальных управлений

	управлениях Росрыболовства с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи»					
9.	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предостережения	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Е.В. Морозова, должностные лица территориальных управлений

18. Официальный сайт Росрыболовства в сети «Интернет», на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: <http://www.fish.gov.ru>.