



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО РЫБОЛОВСТВУ

107996, г. Москва, Рождественский бульвар, д.12, тел.8-495-987-05-44 (доб. 0462), e-mail: os@fishcom.ru

ПРОТОКОЛ

от «18» марта 2020 года № 1

Зверев Г.С. – председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству

Присутствовали:

от Общественного совета

при Федеральном агентстве

по рыболовству:

С.В. Гудков, Г.С. Зверев, Г.В. Телебей,
А.П. Дупляков, И.И. Карпман, В.И. Момот,
В.А. Кирочкини

Видеоконференцсвязь через

территориальные управления

Росрыболовства:

Е.Н. Кабанов, Н.З. Никитина, Б.А. Дрыгин,
В.А. Волкогон, Э.В. Климов, А.В. Маркин,
Г.Г. Мартынов, С.Н. Самойлов, Л.А. Одзьял,
М.Н. Котов.

От Росрыболовства:

В.И. Соколов – заместитель руководителя Росрыболовства

А.Г. Михалевич – и.о. начальника Управления экономики и инвестиций

Приглашенные:

О.А.Булатов – директор по научной работе ФГБНУ «ВНИРО».

В заседании участвуют 17 из 27 членов Общественного совета. Кворум соблюден. Заседание правомочно принимать решения по всем вопросам повестки дня.

Г.С. Зверев предложил принять следующую повестку дня.

1. О реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

2. Рассмотрение проекта доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2019 году и задачи на 2020 год».

3. Рассмотрение проекта Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2020 год и итоги ее реализации в 2019 году.

Решили:

Принять повестку дня.

Голосовали:

«За» – 17

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

Решение принято.

Обсуждение вопросов повестки дня.

Первый вопрос: О реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Г.С. Зверев

Решили:

1. Утвердить позицию Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству по проекту Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на период 2021-2025 годы (приложение №1);

2. Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с предложением о рассмотрении совместно с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти и общественными палатами субъектов Российской Федерации проекта Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на период 2021-2025 годы;

3. Подготовить обращение в Правительство Российской Федерации о несоответствии проекта Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на период 2021-2025 годы п.3 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года № Пр-113 от 24 января 2020 года;

4. Обратиться в Общественные палаты Архангельской, Астраханской, Магаданской, Мурманской, Сахалинской областей, Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Республики Крым с предложением о проведении общественных слушаний о социально-экономических последствиях принятия Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на период 2021-2025 годы;

5. Обратиться в Общественную палату Российской Федерации с предложением о подготовке с участием общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и общественных палат субъектов Российской Федерации доклада на тему: «Система мер по расширению внутреннего рынка продуктов питания в Российской Федерации».

Федерации» в целях исполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Голосовали:

«За» – 17

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

Решение принято.

Второй вопрос: Рассмотрение проекта доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2019 году и задачи на 2020 год».

(А.Г. Михалевич, Г.С. Зверев, В.И. Соколов, А.В. Маркин, М.Н. Котов, С.В. Гудков, Г.Г. Мартынов, А.В. Дупляков, Е.Н. Кабанов, С.Н.Самойлов, О.А.Булатов).

На заседании Общественного совета начальник Управления экономики и инвестиций А.Г. Михалевич представил проект доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2019 году и задачи на 2020 год».

В ходе обсуждения поступили предложения:

Рекомендовать Росрыболовству:

- доработать доклад Росрыболовства «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2019 году и задачи на 2020 год» в части приведения данных по производству продукции, прибыли, инвестициям, налогам и сборам, среднелововому потреблению рыбы в соответствии с официальными данными Росстата, а также со Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 года №2798-р и Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации №20 от 21 января 2020 года. Обратить внимание на недостаточную работу Управления экономики и инвестиций при подготовке проекта доклада Росрыболовства «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2019 году и задачи на 2020 год»;

- включить в доклад «Система мер по расширению внутреннего рынка продуктов питания в Российской Федерации», подготовка которого предложена решением по пункту 1 повестки, вопрос о нормировании ПДК мышьяка в продукции из водных биоресурсов;

- исключить из проекта доклада предложение о введении с 2033 года ограничения на промысел водных биоресурсов только с использованием

судов не старше 30 лет, построенных на территории Российской Федерации, в связи с отсутствием обоснований.

На голосование поставлен вопрос:

Одобрить проект доклада «Итоги деятельности Федерального агентства по рыболовству в 2019 году и задачи на 2020 год», с учетом замечаний, высказанных в ходе обсуждения.

Голосовали:

«За» – 17

«Против» – нет

«Воздержались» – нет

Решение принято.

Третий вопрос: Рассмотрение проекта Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2020 год и итоги ее реализации в 2019 году.

В.И. Соколов, Г.С. Зверев, С.Н. Самойлов, А.В. Маркин, И.И. Карпман, Е.Н. Кабанов.

Решили:

Одобрить проект Публичной декларации целей и задач Федерального агентства по рыболовству на 2020 год и итоги ее реализации в 2019 году.

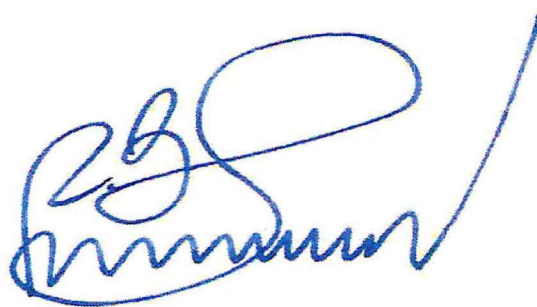
Голосовали:

За – 17

Против – нет

Воздержались – нет

Председатель
Общественного совета



Г.С. Зверев

Позиция Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству по проекту Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы

I. ФАС России подготовлен проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, который предусматривает «недискриминационный доступ к природным ресурсам» (к перечню указанных ресурсов относятся водные биологические ресурсы).

В размещённом на сайте ФАС России 18 февраля 2020 г. комментарии заместителя руководителя ФАС России М.Я. Евраева указано, что проект Национального плана развития конкуренции предлагает отменить действующий долгосрочный порядок закрепления прав на добычу водных биоресурсов после 2033 года.

Общественный совет при ФАС России 5 марта 2020 г. обсудил проект Национального плана развития конкуренции на 2021-2025 годы и принял решение о рассмотрении проекта плана в Общественной палате Российской Федерации.

По информации ФАС России, проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы направлен в Правительство Российской Федерации.

II. Проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы основан на выводах докладов ФАС России о состоянии конкуренции рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации за 2017-2018 годы и предложениях ФАС России в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «О плане мероприятий ("дорожной карте") по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 гг.».

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре на заседаниях 17 июля 2018 года и 3 июля 2019 года с участием представителей Федерального собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений рыбохозяйственного комплекса, представителей научно-исследовательских организаций рассматривала доклады Федеральной антимонопольной службы о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 и 2018 годы и сформировала по указанным докладам позицию отраслевого бизнес-сообщества.

Президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохин направил позицию Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре по докладам о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017 и 2018 год Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву (письмо от 16 августа 2018 года №1260/06)), Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Силуанову (письмо от 25 сентября 2018 года №1497/06), Руководителю ФАС России И.Ю.

Артемьеву (письмо от 5 июля 2019 года №1168/05). ФАС России не предоставила аргументированной позиции на замечания РСПП.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре изучила доклады Росстата «Социально-экономическое положение России» и «Финансы России» Росстата и отчет «О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» (№1-НОМ) ФНС России и установила, что указанные официальные источники информации содержат следующие данные о развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации за 2013-2019 годы.

По итогам 2018 года суммарный вылов водных биологических ресурсов российскими предприятиями достиг 25-летнего максимума – 5,032 млн тонн (+5,1% к 2017 г.). В 2019 году зафиксировано небольшое снижение показателей – 4,917 млн тонн (-2,7% к 2018 г.). Согласно данным Росрыболовства производство рыбной продукции в 2018 году составило 4 164 тыс. тонн, что на 8,7% больше, чем в 2015 году. В 2019 году производство рыбной продукции составило 4 210 тыс. тонн (+1,2% к 2018 году). В 2014 году 1 тонна вылова водных биологических ресурсов принесла отечественному рыбохозяйственному комплексу 40 тыс. рублей отраслевой выручки, в 2015 году – 60 тыс. рублей, в 2016 году – 61 тыс. рублей, в 2017 году – 64 тыс. рублей, в 2018 году этот показатель вырос до 67,8 тыс. рублей. В 2019 году этот показатель составил 75,04 тыс. рублей.

Суммарная валовая добавленная стоимость создаваемой в отрасли продукции в 2018 году увеличилась на 10% к предыдущему 2017 году и составила 264,1 млрд рублей. Вклад рыбохозяйственной отрасли в российскую экономику по валовой добавленной стоимости вырос с 0,19% в 2011 году до 0,254% в 2018 году.

Отраслевая выручка (оборот) составила в 2013 году – 137,9 млрд руб., в 2014 году – 170,1 млрд руб., в 2015 году – 269,9 млрд руб., в 2016 году – 290,9 млрд руб., в 2017 году – 310,1 млрд руб., в 2018 году – 341,2 млрд руб., в 2019 году – 369,2 млрд руб. Сальдированный финансовый результат предприятий по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составил в 2013 году – 23 млрд руб., в 2014 году – 11,1 млрд руб., в 2015 году – 62,7 млрд руб., в 2016 году – 83 млрд руб., в 2017 году – 83,4 млрд руб., в 2018 году – 98,9 млрд руб., в 2019 году – 134,2 млрд руб.

Согласно отчетным данным ФНС России, совокупные фискальные поступления предприятий по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составили в 2015 году – 31,7 млрд руб., в 2016 году – 39,1 млрд руб., в 2017 году – 42,3 млрд руб., в 2018 году – 45,8 млрд руб., в 2019 году – 59,7 млрд руб. Инвестиции в основной капитал выросли с 12 млрд руб. в 2013 году до 30,3 млрд руб. в 2019 году. В рамках реализации договоров о предоставлении инвестиционных квот рыбохозяйственные предприятия приступили к строительству 26 береговых рыбоперерабатывающих заводов и 43 судов рыбопромыслового флота по выпуску филе и фарша преимущественно из тресковых видов рыб для Дальневосточного и Северного рыбохозяйственных бассейнов. В рамках

аукционных квот с инвестиционными обязательствами планируется строительство 35 судов краболовов. Суммарный объем инвестиций оценивается в размере 247 млрд рублей в период до 2024 года.

За счет роста производства и увеличения поставок российской рыбы на внутренний рынок было предотвращено возможное снижение объема внутреннего рынка рыбопродукции после введения Российской Федерацией в августе 2014 года контрсанкций в отношении ряда иностранных государств. В результате введения ограничений на импорт рыбопродукции на территорию Российской Федерации из ряда стран совокупный импорт всех видов рыбопродукции на российский рынок снизился более чем на треть: с 887 тыс. тонн в 2014 году до 640 тыс. тонн в 2019 году. При этом был сохранен целевой показатель самообеспеченности рыбопродукцией, установленный Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года №20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Доля импортной рыбопродукции на внутреннем рынке составила: в 2014 году – 30%, в 2018 году – 16% (целевой показатель – 20%). Согласно данным отчета Росстата «Потребление продуктов питания домашних хозяйств», среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов (в пересчете на сырец): в 2014 году составило 22,3 кг/чел., в 2015 году – 21,2 кг/чел., в 2016 году – 21,5 кг/чел., в 2017 и 2018 гг. показатель оставался на уровне 21,5 кг/чел. (при норме 22 кг/чел., утвержденной Минздравом РФ в 2016 году). Современный уровень потребления рыбы превышает показатель СССР 1985 года и уровень начала 2000-х годов в 1,25 и 1,5 раза соответственно.

Согласно данным Росстата, средняя потребительская цена мороженой рыбы неразделанной в первом квартале 2020 года составила 170,2 руб./кг, в первом квартале 2019 года – 156 руб./кг, то есть рост средних потребительских цен на мороженую рыбу составил 9,1%. В то же время необходимо отметить, что в 2015-2016 годах зафиксирован рост цен на рыбопродукцию на внутреннем рынке. За два года средняя цена на мороженую неразделанную рыбу выросла на 28% – с 115 руб./кг в первом квартале 2015 года до 147 руб./кг в четвертом квартале 2016 года.

Анализ структуры потребительских цен на рыбу показывает, что существенный вклад в прирост конечной цены закладывается на этапах дистрибуции и розничной продажи. Например, в первом квартале 2020 года средняя отпускная цена на минтай б/г со склада во Владивостоке составляла 101 руб./кг, на филе минтая блочной морской заморозки – 210 руб./кг. В торговых сетях г. Москвы цены на мороженный минтай находятся в пределах от 180 до 239 руб./кг (средняя – 206 руб./кг), филе минтая – 389-565 руб./кг (средняя 458 руб./кг). Следовательно, надбавка к цене в товаропроводящей цепи составляет 105 руб./кг для минтая мороженого б/г (104%) и 248 руб./кг (118% от средней отпускной цены производителя). При этом ФАС России не представила доклад о структуре розничных цен на рыбопродукцию, включая соответствующие доли участников рынка: добытчиков водных биоресурсов и организаций розничной торговли.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном интернет-сайте Федерального агентства по рыболовству в разделе «Аукционы», с 2014 по 2019 год проведено 27 аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. За период с 2015 по 2019 год реализовано 673 лота по различным видам водных биологических ресурсов во всех районах промысла, включая районы действия международных договоров Российской Федерации. Общий объем реализованных на аукционах водных биологических ресурсов составил за этот период 108 тыс. тонн. Информация о нарушениях антимонопольного законодательства или ограничении конкуренции при проведении аукционов отсутствует.

Также существует широкий перечень водных биологических ресурсов, в отношении которых не устанавливается общий допустимый улов и которые могут добываться любым российским юридическим лицом по заявительному принципу. Объем водных биоресурсов, в отношении которых не устанавливается общий допустимый улов составляет около 1,35 млн. тонн.

С июля 2016 года введен новый вид квот – инвестиционные квоты. Они составляют 20% от величины общего допустимого улова, а заявку на получение данного вида квот может подать любое российское юридическое лицо. Объем инвестиционных квот распределенных между пользователями водных биоресурсов год после реализации инвестиционных проектов составит свыше 500 тысяч тонн. Федеральным агентством по рыболовству проведены четыре этапа аукционов по распределению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели. Объем водных биоресурсов, распределенных на инвестиционные цели между пользователями за 2020 год составил 65,5 тыс. тонн.

Доводы ФАС России о том, что условия для выхода на рынок новых участников являются проблемным вопросом развития отрасли также не соответствуют действительности.

Предложения ФАС России о внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года №1697-р., о распределении не менее 50 процентов объема квот добычи (вылова) водных биоресурсов, ранее распределявшегося по «историческому принципу», путем проведения аукциона в электронной форме не учитывают специфику рыбодобывающей деятельности. Рыбная отрасль характеризуется высокой капиталоемкостью, спецификой различных направлений промысловой деятельности, необходимостью квалифицированных трудовых ресурсов, а также опыта ведения промысловой деятельности. Предоставление права на добычу посредством аукционов не способно привлечь на рынок новых игроков, так как за указанный срок при легко прогнозируемой высокой стоимости квот невозможно организовать экономически эффективную промысловую деятельность, продолжение которой через несколько лет не гарантировано. При таких условиях

предложенный ФАС России механизм будет работать только среди действующих участников рынка и будет способствовать еще большей концентрации рынка продукции из водных биоресурсов между крупнейшими группами лиц, так как их финансовые возможности намного выше, чем у средних и мелких участников рынка.

Выводы: Содержащиеся в общедоступных базах данных ФНС России и Росстата отчетные сведения не подтверждают выводы докладов ФАС России о снижающейся эффективности производства и отсутствии устойчивого существенного роста финансовых результатов предприятий рыбохозяйственного комплекса. Напротив, указанные сведения ФНС России и Росстата подтверждают прирост финансовых показателей и растущую налоговую отдачу отрасли. В отрасли существуют различные способы входа на рынок новых участников. Действующим законодательством о рыболовстве предусмотрены механизмы для выхода рынок по добыче (вылову) водных биоресурсов новых участников.

III. Одной из приоритетных задач Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы названа задача по обеспечению «недискриминационного доступа к природным ресурсам».

При этом понятие «недискриминационного доступа» используется только в ведомственных нормативных правовых актах, относящихся к сферам энергетики и связи. Существуют следующие нормативно-правовые акты, определяющие понятие «недискриминационного доступа», а также понятие «дискриминационных условий» для доступа на товарный рынок:

- постановление Правительства РФ от 27.12.2004 года №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг»: недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги (п.3, ст. 1).

- федеральный закон от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»: Дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (п. 8, ст. 4).

Для установления факта наличия дискриминационных условий и для обеспечения недискриминационного доступа ФАС России проводит анализ конкуренции на товарных рынках в соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС России от 28 апреля 2010 года №220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

За период с 20 февраля 2010 года по 05 марта 2020 года ФАС России было подготовлено 217 аналитических отчетов по состоянию конкуренции на товарном рынке услуг. Отчеты относятся к следующим товарным рынкам:

лекарственные препараты – 80, дизельное топливо – 9, бензины – 9, графитированные электроды – 1, смартфоны – 3, авиационный керосин – 3, битум нефтяной – 4, добыча сырой нефти – 6, планшеты – 1, мазут – 6, подвижные ограждающие конструкции – 1, подвесные потолочные конструкции – 1, электроэнергия – 4, оказание медицинской помощи – 2, присоединение и пропуск трафика – 2, оптического волокна – 1, подвижная радиотелефонная связь – 2, природный газ – 7, минеральные удобрения – 6, продажа продуктов питания – 1, почтовая связь – 1, перевозки – 7, **рыбная отрасль** – 4, офсетная бумага – 1, щебень – 2, цемент – 1, продажа акции – 1, торги – 4, техническое обслуживание – 1, спирт этиловый – 2, изумруды природные в сырье – 1, препараты для борьбы с вредными насекомыми – 2, аммиачная селитра – 1, проведение аукционов – 2, противогазы – 6, антигололедные реагенты – 2, нефтепродукты – 3, шины и покрышки – 4, сталь – 2, колеса для локомотивов – 2, листовой прокат – 3, картон – 1, апатитовые концентраты – 1, белый сахар – 1, телевизионное вещание – 2, табачные изделия – 1, алюминиевые банки – 1, гусеничные транспортеры – 1, сера твердая – 1, стиральные порошки – 1, сода кальцинированная – 2, зерно – 1, ферросилиций – 1, феррохром – 1, хромовая руда – 1, склады – 2, таможенные представители – 1, таможенные перевозчики – 1.

За период с 20 февраля 2010 года по 05 марта 2020 года ФАС России в соответствии с методикой, утвержденной приказом от 28 апреля 2010 года №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» подготовила следующие аналитические отчеты по состоянию конкуренции на товарном рынке продукции водно-биологических ресурсов.

— аналитический отчет по результатам обзора услуг по хранению водных биологических ресурсов в холодильных терминалах на территориях морских портов. Дата публикации документа 14 февраля 2011 года. Временной интервал исследования – 2009 год.

Вывод: Степень концентрации рынков услуг по хранению свежевыловленных водных биологических ресурсов – высокая. Рынок характеризуется неразвитой конкуренцией. Степень концентрации рынков услуг по хранению замороженных водных биологических ресурсов – умеренная. Рынок характеризуется недостаточно развитой конкуренцией.

— аналитический отчет по результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке добычи (вылова) мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Марокко с целью последующей реализации. Дата публикации документа: 03 ноября 2015 года. Временной интервал исследования 2012-апрель 2014 гг.

Вывод: По результатам отчета установлен факт наличия конкурентных отношений между участниками соглашений на рынке добычи мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Марокко, с целью последующей реализации в том числе, в географических границах территории Российской Федерации. Степень концентрации рынков не указана.

— аналитический отчет по результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке добычи (вылова) мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Марокко с целью последующей реализации. Дата публикации документа: 07 ноября 2015 года. Временной интервал исследования 2012-апрель 2014 гг.

Вывод: По результатам отчета установлен факт наличия конкурентных отношений между участниками соглашений на рынке добычи мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Марокко, с целью последующей реализации в том числе, в географических границах территории Российской Федерации. Степень концентрации рынков не указана.

— анализ конкурентной среды на рынке первичной оптовой реализации крабов. Дата публикации документа 16 февраля 2016 года. Временной интервал исследования 2012-2014 гг. Установлены следующие положения:

уровень концентрации на товарном рынке краба синего охлажденного в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне умеренный;

уровень концентрации на товарных рынках краба-стригуна ангулятус охлажденного, краба-стригуна красного охлажденного, краба колючего охлажденного, краба-стригуна бэрди охлажденного, краб равношипного охлажденного в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне высокий;

уровень концентрации на товарном рынке краба-стригуна опилио охлажденного в Северном бассейне в 2014 года высокий;

уровень концентрации на товарном рынке краба-стригуна опилио охлажденного в Дальневосточном бассейне в 2012-2014 гг. стабильно высокий;

уровень концентрации на товарном рынке краба камчатского охлажденного в Северном бассейне на всем протяжении 2012-2014 гг. высокий;

уровень концентрации на товарном рынке краба камчатского охлажденного в Дальневосточном бассейне снизился с высокого уровня в 2012 года до умеренного уровня в 2013-2014 гг.

По данным официальной статистической информации (форма № 1-П (рыба) «Сведения об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и изъятии объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)») улов водных биоресурсов в экономической зоне Марокко составил 0,24% от общероссийского объема добычи (вылова) в 2012 году; 1,9% в 2013 году; 0,8% в 2014 году.

По данным официальной статистической информации (форма № 1-П (рыба) «Сведения об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и изъятии объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)») улов краба составил 1% от общего вылова ВБР в 2012 году; 1,1% в 2013 году; 1,3% в 2014 году.

В рыбной отрасли в период с 2010 года было проведено 4 исследования состояния конкуренции на рынке ВБР, что явно недостаточно для того, чтобы сделать обоснованный вывод о недостаточном уровне конкуренции в отрасли в целом.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «О плане мероприятий ("дорожной карте") по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 гг.» включает мероприятия по повышению уровня конкуренции в отраслях экономики, относящихся к естественным монополиям, в том числе рыбохозяйственному комплексу. Отнесение рыбной отрасли к «естественным монополиям» юридически необоснованно.

Согласно статье 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее Закон о естественных монополиях) **естественная монополия** – состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Согласно статье 4 Закона о естественных монополиях, к сферам естественной монополии относятся: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; железнодорожные перевозки; услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей; захоронение радиоактивных отходов; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

В текущей редакции документа исключен абзац об отнесении к сфере естественных монополий вида экономической деятельности «транспортировка газа по трубопроводам».

Согласно статье 10 Закона о естественных монополиях, органы регулирования естественных монополий формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль. К полномочиям органов регулирования естественных монополий относится принятие решения о включении в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него (статья 11 147-ФЗ). Органы регулирования естественных монополий обязаны через средства массовой информации сообщать о включении в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него (статья 14 147-ФЗ).

Методика, утвержденная приказом ФАС России от 28 апреля 2010 года №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции

на товарном рынке» позволяет определить и систематизировать основные показатели, по которым возможно сделать вывод о состоянии конкуренции на товарном рынке.

Вывод: За период с 20 февраля 2010 года по 05 марта 2020 года ФАС России проанализировала товарные рынки, которые составляют не более 1,9% от общего объема вылова водных биоресурсов. Полномасштабного исследования состояния конкуренции и уровня концентрации в отрасли в целом не осуществлялось. Следовательно, ФАС не имеет обоснованного исследования, подтверждающего дискриминацию на рынке добычи водных биоресурсов. Таким образом, предложение о «недискриминационном доступе к природным ресурсам» не обосновано.

IV. Социально-экономические последствия применявшейся в 2000 - 2003 годах практики закрепления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов исключительно на основании проведения аукционов неоднократно рассматривались в ходе подготовки заседаний президиума Государственного совета Российской Федерации в 2004 -2015 гг.

Так, в докладе президиума Госсовета в июле 2004 года «О развитии и повышении конкурентоспособности рыбной промышленности России» было прямо указано, что «опыт введения системы аукционных продаж квот как рыночного инструмента, позволяющего быстро определить рентную стоимость биологических ресурсов, оказался неудачным», поскольку не были созданы правовые инструменты купли и продажи квот и использования их как залогового инструмента, а также отсутствовала система страхования рисков от недостоверного прогноза общедопустимых уловов.

Как указывалось в докладе, в результате проведения аукционов на право добычи (вылова) водных биоресурсов объём инвестиций в основной капитал рыбной отрасли в 2002 - 2003 гг. сократился почти в три раза по сравнению с 2000 годом, а рентабельность отрасли с 8% упала до отрицательных показателей. Также в докладе отмечалось, что в указанный период широко распространилась практика несвоевременной или неполной выплаты заработной платы в рыбной отрасли. С учётом содержащихся в докладе выводов в ходе состоявшегося в г. Владивосток в июле 2004 года совещания под руководством Президента Российской Федерации В.В. Путина было принято решение об ускорении принятия Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Российской Федерации». В декабре 2004 года был принят Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», который отменил аукционы как единственный способ наделения пользователей правом на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

При подготовке заседания президиума Госсовета в г. Астрахань в 2007 году рабочая группа по подготовке доклада также рассматривала результаты применения аукционов в 2000-2003 гг. и отметила негативные последствия применения аукционов как единственного способа доступа рыбопромышленных предприятий к изначальному производственному ресурсу – водным биологическим ресурсам.

При подготовке заседания президиума Госсовета 2015 года в рабочую группу по подготовке заседания поступало предложение ФАС о возврате к аукционному принципу закрепления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Соответствующее предложение было проработано с участием федеральных органов исполнительной власти, руководителей регионов и общественных объединений рыбохозяйственного комплекса и отклонено на заседании рабочей группы по подготовке доклада к заседанию президиума Госсовета и на заседании рабочей группы по подготовке заседания президиума Госсовета. В докладе президиума Госсовета в октябре 2015 года «О развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации» было констатировано, что «принцип реализации квот на аукционах привел в 2003 - 2004 гг. к кризису рыбной отрасли. Отраслевая прибыль в 2001 году по сравнению с 2000 годом упала в девять раз - до 807 млн рублей. Дальше убытки только росли: в 2002 году - 5,2 млрд рублей, а в 2003 году - 18 млрд рублей. Кредиторская задолженность увеличилась с 37,7 млрд рублей в 1999 году до 70 млрд рублей в 2004 году, достигнув 82% стоимости произведенной продукции».

Следует отметить, что в 2015 году при подготовке заседания Президиума Госсовета, состоявшегося 19 октября 2015 года ФАС России выступала с инициативой об использовании аукционов в качестве основного способа предоставления права на добычу (вылов), но не была поддержана рабочей группой по подготовке заседания Президиума Госсовета. Это нашло отражение в Перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Пр-2338ГС. Пунктом 1.а указанного Перечня Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих увеличение срока действия договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов до 15 лет; выделение до 20 процентов квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели (закупка новых судов рыбопромыслового флота, построенных на российских верфях, и строительство объектов переработки водных биологических ресурсов).

В 2018 году ФАС России добилась включения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 года №1697-р «О плане мероприятий ("дорожной карте") по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг.» пункта о подготовке доклада в Правительство Российской Федерации, обосновывающего регулярное (каждые 3-5 лет) проведение аукционов по закреплению квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Соответствующее предложение не было поддержано Минсельхозом России (письмо от 26.09.2019 года №22/1129), Росрыболовством (письмо от 11.10.2019 года №9364-ПС/У05). Главы прибрежных субъектов Российской Федерации также выразили свое мнение о нецелесообразности проведения каждые 3-5 лет аукционов по закреплению квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Решением Председателя Правительства Российской Федерации

от 21 июня 2019 года №ДМ-П11-5217р пункт о регулярном (каждые 3-5 лет) проведении аукционов по закреплению квот добычи (вылова) водных биоресурсов из указанного распоряжения исключен.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, принятым 10 апреля 2019 года при рассмотрении в третьем чтении Федерального закона № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», Правительству Российской Федерации было рекомендовано в течение 2019 года обеспечить принятие решения, предусматривающего сохранение действующего механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (за исключением крабов), в отношении которых выделены квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 июля 2019 года №398-СФ «О долгосрочной стратегии развития рыбохозяйственного комплекса» Правительству Российской Федерации было рекомендовано обеспечить сохранение действующего механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в отношении которых выделены квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в соответствии с главой 8 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Несмотря на ясно выраженную позицию Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, отраслевых регуляторов (Минсельхоза России и Росрыболовства), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, ФАС России предпринимает очередную попытку изменения базового принципа предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов. В разработанном ФАС России проекте Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, внесенном в Правительство Российской Федерации, вновь предлагается аукционный принцип распределения квот на вылов водных биологических ресурсов взамен подтвердившего проверку временем «исторического принципа» закрепления прав на вылов водных биологических ресурсов за добросовестными пользователями.

Отмена базового принципа Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предлагаемых проектом Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, будет иметь долгосрочные негативные последствия.

- существенное снижение доверия бизнеса к стабильности законодательных основ сократит совокупный объём инвестиций. Естественной финансово-экономической стратегией бизнеса в условиях законодательной нестабильности станет увеличение долгосрочных финансовых вложений в целях резервирования денежных средств для

возможного участия в аукционах за счёт снижения капитальных вложений и экономии на других расходных статьях.

- необходимость мобилизации финансовых средств предприятий в целях участия в аукционах затормозит прирост заработной платы в отрасли, что негативно повлияет на бюджетный потенциал прибрежных регионов. Снижение темпов роста заработной платы приведёт к снижению налоговых поступлений.

- применение аукционов в качестве основного способа предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов резко сократит горизонт планирования и значительно усилит у значительной части бизнеса мотивацию «жить сегодняшним днём», мотивацию скорейшего получения сверхприбылей (в том числе за счёт браконьерского промысла).

Предлагаемый переход к предоставлению права на добычу (вылов) водных биоресурсов на основании аукционов представляет собой отмену базового принципа закрепления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Неизбежным результатом такого решения станет обвальное падение инвестиций рыбопромышленных предприятий, резкое ухудшение инвестиционного климата в рыбной отрасли и появление острых социально-экономических проблем в прибрежных регионах страны.

По данным Федерального агентства по рыболовству, инвестиционные контракты рыбопромышленных предприятий на период 2020-2025 годы на строительство 74 рыбопромысловых судна и 26 береговых рыбоперерабатывающих заводов превышают 180 млрд рублей. При этом кредиторская задолженность рыбопромышленных предприятий на 1 января 2020 года превышает 250 млрд рублей. Единственным залогом для полученных кредитов являются квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоры о закреплении которых были оформлены в 2018 году на период до 2033 года.

Расторжение указанных договоров и необходимость получения изначального производственного ресурса для действующих рыбопромышленных предприятий только по итогам аукционов приведут к масштабным финансовым убыткам предприятий, дефолту значительного их количества и срыву инвестиционных проектов.

Отмена базовых принципов законодательства о рыболовстве приведёт к негативным последствиям также для судостроительных предприятий и финансово-кредитных учреждений (соответствующие инвестиционные проекты на 2019-2022 годы оцениваются в 300 млрд рублей). 47 градо- и поселкообразующих предприятий и 34 рыболовецких колхоза (артели), расположенные в 14 прибрежных регионах, будут лишены значительной части ресурсов для работы. Многие предприятия потеряют финансовую устойчивость, что приведет к дефолтам и банкротству (кредиторская задолженность рыбопромышленных предприятий превышает 90 млрд рублей и к 2021 году достигнет 250 млрд рублей). Социальные потрясения затронут 70 тыс. занятых в отрасли, при этом острая фаза социального кризиса может наступить в 2021-2022 годах.

Российский Союз промышленников и предпринимателей, Всероссийская ассоциация рыбопромышленников, общественные объединения рыбной отрасли, предприятия и организации в письмах, направленных в Правительство Российской Федерации, Минсельхоз России, Росрыболовство, ФАС России неоднократно указывали, на необходимость сохранения исторического принципа предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов (письмо РСПП в администрацию Президента Российской Федерации от 22.11.2017 года №1764/06, письмо от 22.11.2017 года №1764/06 РСПП в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации; письмо РСПП от 11.11.2017 года № 1881/06 в Правительство Российской Федерации; коллективное письмо общественных организаций от 02.07.2018 года №ГЗ-24/1-473 Президенту Российской Федерации В.В. Путину; письмо РСПП от 25 сентября 2018 года №1497/06 в Правительство Российской Федерации; письмо РСПП от 18 февраля 2019 года №322/06 в Счетную палату Российской Федерации; письмо РСПП от 05.07.2019 года № 1168/05 в ФАС России; письмо РСПП от 09.09.2019 года №1547/05 в Правительство Российской Федерации).

Вопрос о сохранении базового принципа отечественного рыболовства - долгосрочного предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов был ключевой темой IV Съезда работников рыбохозяйственного комплекса 26 февраля 2018 года и Конференции работников рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации 16 апреля 2019 года. В решениях общероссийских рыбацких форумов отмечено, что формирование современного облика отрасли было бы невозможным без существующего базового принципа отечественного рыболовства - долгосрочного предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов и без уверенности в его незыблемости и преемственности. Сохранение данного принципа является основой для дальнейшего поступательного развития отрасли и решения еще более сложных и масштабных задач, которые государство и глобальные экономические вызовы ставят перед рыбаками.

В соответствии с решением IV Съезда работников рыбохозяйственного комплекса направлены обращения Президенту Российской Федерации В.В. Путину (письмо от 02.03.2018 года №ГЗ-24/1-200) и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву (письмо от 13.03.2018 года №ГЗ-24/1-211). Резолюции Съезда и Конференции направлены в Администрацию Президента Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным и региональным органам государственной власти (письма от 13.03.2018 года №№ГЗ-24/1-212-219 и от 27-30.05.2019 года №№ ГЗ-24/1-242-259).

В совместном обращении Всероссийской ассоциации рыбопромышленников и профсоюза работников рыбного хозяйства Российской Федерации к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, направленном по поручению делегатов и участников IV Съезда работников рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, указываются следующие доводы.

К началу 2000-х годов рыбная отрасль была финансово непрозрачной и экономически маломощной. Добыча водных биологических ресурсов в нашей стране упала до исторического минимума. Погоня за прибылью на внешних рынках обернулась демпинговыми поставками и уходом от налогообложения. Внутренний рынок был заполнен импортной рыбопродукцией. Экономический упадок рыбной отрасли сопровождался острыми социальными конфликтами в прибрежных регионах: невыплатой заработной платы, массовыми увольнениями, крушением «социалки».

Глубокий социально-экономический кризис рыбной отрасли был обусловлен двумя причинами: у рыбопромышленников отсутствовали правовые гарантии изначального производственного ресурса, а сама рыбная отрасль, как и вся страна, превратилась в площадку для экспериментов. Разрушительным экспериментом стали, например, введённые в 2001 году по инициативе премьер-министра М.М. Касьянова аукционы по продаже прав на добычу водных биологических ресурсов.

В период с 2003 по 2015 год благодаря работе рыбопромышленных предприятий восстановлен производственный костяк отечественной рыбной отрасли, кратно возросла экономическая отдача от рыбной отрасли и перед нами стоят не менее сложные задачи: обновление рыбопромыслового флота, возрождение береговых перерабатывающих комплексов, рост поставок рыбопродукции на российский рынок.

Базовые принципы отраслевого законодательства доказали свою социально-экономическую эффективность и заложенный в них потенциал роста. Поэтому большую тревогу в отрасли вызывают предложения об отмене базовых принципов рыболовного законодательства и возврате к «квотным аукционам».

Отмена базовых принципов рыболовного законодательства отбросит рыбопромышленный бизнес назад, в эпоху неопределённости, раскрутит гонку за сиюминутной прибылью в ущерб долгосрочным проектам, заморозит инвестиционную активность предприятий, ударит по смежным отраслям - в первую очередь, по судостроительным верфям.

В докладе Экспертного института социальных исследований от 19 февраля 2018 года «Рыбохозяйственный комплекс России: от стабилизации к развитию» отмечается, что основной принцип предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов, предусматривающий долгосрочное закрепление квот за добросовестными пользователями водных биоресурсов, установленный законодательством о рыболовстве с 2004 года, дал отрасли стабильность и устранил политические и правовые риски, позволил кардинально изменить логику бизнеса и качественно повысил его вклад в экономику. Рыбохозяйственный комплекс смог развиваться, способствуя развитию страны.

Отмена исторического принципа предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов неизбежно приведёт к усилению степени монополизации рыбохозяйственной отрасли и приведет к негативным социально-экономическим последствиям.

V. Проект Национального плана по развитию конкуренции на 2021-2025 годы не прошёл обязательные процедуры общественной экспертизы, предусмотренные пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», не обсуждался на заседаниях Экспертного совета при Федеральной антимонопольной службе по развитию конкуренции в сфере рыбохозяйственного комплекса, образованном приказом ФАС России от 3 июля 2013 года N 436/13, заседания которого не проводились с 2013 года.

В проекте Национального плана по развитию конкуренции на 2021-2025 годы не учтена позиция общенациональных бизнес-объединений – Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Опора России» (в частности, по докладам ФАС России о состоянии конкуренции за 2017 и 2018 годы).

Выводы ФАС России о недостаточном уровне конкуренции в рыбохозяйственном комплексе Российской Федерации, представленные в докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2017-2018 гг., не подтверждаются необходимыми исследованиями, так как за период с 2010 года ФАС России не проводился комплексный анализ рынков по видам продукции из водных биоресурсов. ФАС России в соответствии с утвержденной методикой провела всего четыре исследования по анализу рынков ВБР, при этом два из них полностью дублируются.

Рассмотренные в рамках исследований виды ВБР не превышают 1,9% от общероссийского годового объема вылова водных биоресурсов.

Предложения ФАС России об отказе от долгосрочного принципа предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов не основаны на информации об экономическом состоянии рыбной отрасли и анализе рынков рыбопродукции. ФАС России не представила обоснований и доказательств определяющего влияния действующего принципа предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов на уровень розничных цен на рыбопродукцию и не проанализировала долю розничных сетей в конечной стоимости рыбопродукции.

Заявленный ФАС России «недискриминационный доступ к природным ресурсам» посредством перехода от исторического принципа предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов к аукционному создает дискриминационные условия для предприятий малого и среднего бизнеса и ведет к монополизации рынка со стороны предприятий крупного бизнеса, имеющих неограниченный доступ к финансовым ресурсам для приобретения квот на аукционах.

Российское законодательство не относит рыбохозяйственный комплекс к сфере естественных монополий. Включение в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1697-р мероприятий раздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс» неправомерно и является идеологическим неверным.

Положения Национального плана развития конкуренции на 2021-2025 годы противоречат пункту 1а Перечня поручений Президента Российской

Федерации по итогам заседания Президиума Госсовета от 9 ноября 2015 года №Пр2338ГС, п.3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию от 24.01.2020 №Пр-113 и распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 года № 2798-р «Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года».

С учетом изложенного проект Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2021-2025 годы должен быть полностью переработан в части, касающейся рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.