**Актуальные вопросы заключения договоров пользования рыболовным участком в соответствии с приказом Минсельхоза России от 25 июля 2019 г. № 442 «Об утверждении Порядка заключения договоров пользования рыболовным участком в соответствии со статьями 61, 63 - 65 Федерального закона от 20 декабря 2004 г.   
№ 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»   
(далее – Порядок, Закон о рыболовстве соответственно)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Актуальные вопросы, связанные с заключением договоров пользования рыболовным участком** | **Позиция Росрыболовства** |
| **1**. | Какой орган осуществляет заключение договора пользования рыболовным участком для промышленного рыболовства во внутренних водных объектах в случае, если договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключался территориальным органом Росрыболовства по результатам конкурса в отношении рыбопромыслового участка для промышленного рыболовства в отношении трансграничных видов рыб, но в настоящее время данный вид водных биоресурсов в соответствии с приказом Минсельхоза России от 06.10.2017 № 501 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется промышленное рыболовство во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России» не является трансграничным видом рыб. | В соответствии с пунктом 4 Порядка заключения договоров пользования рыболовным участком в соответствии со статьями 61, 63 - 65 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», утвержденного приказом Минсельхоза России от 25.07.19  № 442 (далее – Порядок, Закон о рыболовстве соответственно) заключение договора пользования рыболовным участком осуществляется территориальным органом Федерального агентства по рыболовству, на территории осуществления полномочий которого расположен рыбопромысловый (рыболовный) участок, или уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - соответствующий уполномоченный орган) в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, Законом о рыболовстве и настоящим Порядком с учетом полномочий, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации, указанными в пункте 3 настоящего Порядка.  В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» в случае проведения конкурса в отношении рыболовного участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) организатором конкурса является органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим заключение договоров пользования рыболовными участками, указанных в вопросе, находиться в компетенции органа государственной власти субъектов Российской Федерации независимо от того, кто проводил конкурс на право заключения договора в отношении данных участков. |
| **2.** | В соответствии с пунктом 6 Порядка определено, что пользователи подают заявление о заключении договора пользования рыболовным участком с указанием цели использования участка. Какую цель использования участка указывать пользователям рыбопромысловых участков, расположенных во внутренних водных объектах, и рыбопромысловых участков, расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации, при условии, что они на данных участках осуществляли добычу вылов анадромных видов рыб. | Пользователи рыбопромысловых участков, расположенных во внутренних водных объектах, при условии добычи на данных участках анадромных видов рыб указывают цель использования участка - для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте, а также, в соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Порядка, перечень анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется в соответствии со статьей 29.1 Закона о рыболовстве, которые указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства или добыча (вылов) которых в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление.  Пользователи рыбопромысловых участков, расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации, при условии добычи на данных участках анадромных видов рыб указывают цель использования участка - для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, а также в соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Порядка перечень анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется в соответствии со статьей 29.1 Закона о рыболовстве, которые указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства или добыча (вылов) которых в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление. |
| **3.** | В каком порядке субъект Российской Федерации включает рыболовный участок, в отношении которого заключен договор пользования в соответствии с приказом Минсельхоза России от 25 июля 2019 г. № 442, по согласованию с Росрыболовством или без согласования. | В соответствии с частями 3 статей 61, 63-65 Закона о рыболовстве заключение договора пользования рыболовным участком, предусмотренного частями 1 указанных статей, является основанием для включения соответствующего рыболовного участка в перечень рыболовных участков, предусмотренный частью 5 статьи 18 настоящего Закона о рыболовстве. С учетом данной нормы закона, включение рыболовных участков, в отношении которых заключены договоры пользования в соответствии с приказом Минсельхоза России от 25 июля 2019 г. № 442, в перечень рыболовных участков соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляется в общем порядке в соответствии с нормами, установленными приказом Росрыболовства от 26.11.2018 № 689 «О согласовании перечней рыболовных участков». |
| **4.** | Требуется ли приводить в соответствие с законодательством Российской Федерации действующие Перечни рыбопромысловых участков субъектов Российской Федерации. | В соответствии с нормами Закона о рыболовстве с 1 января 2020 года правовой статус Перечней рыбопромысловых участков субъектов Российской Федерации не определен законодательством Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Таким образом, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо организовать работу по включению в Перечень рыболовных участков тех рыболовных участков, в отношении которых будут заключены договоры пользования рыболовными участками, в соответствии с приказом Минсельхоза России от 25 июля 2019 г. № 442. |
| **5.** | Перечень каких водных биоресурсов должен указывать пользователь в своем заявлении в соответствии с пунктом 7 Порядка? | В соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Порядка заявление должно содержать сведения о перечне анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется в соответствии со статьей 29.1 Закона о рыболовстве, которые указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства или добыча (вылов) которых в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление (при заключении договора пользования рыболовным участком для промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве).  Пользователь, подающий заявление в отношении рыболовного участка на котором добыча (вылов) анадромных видов рыб не осуществляется, не указывает в заявке виды водных биоресурсов добыча (вылов) которых осуществляется на данном участке. |
| **6.** | Какой перечень водных биологических ресурсов, добыча (вылов) которых осуществляется на рыболовном участке для осуществления промышленного рыболовства, при заключении договора пользования данным рыболовным участком, должен указать уполномоченный орган? | 1. В договоре пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, указываются обитающие в границах рыболовного участка анадромные виды рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве (в случае если данные виды рыб указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства или их добыча (вылов) в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка).   **В договоре пользования рыболовным участком допускается указание всех анадромные виды рыб, обитающие в границах рыболовного участка.**   1. В договоре пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте указываются анадромные виды рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве (в случае если данные виды рыб указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте или их добыча (вылов) в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка), и иные виды водных биоресурсов, обитающие в границах рыболовного участка.   **При этом в договоре пользования рыболовным участком могут быть указаны все анадромные виды рыб, обитающие в границах рыболовного участка, и иные виды** **водных биоресурсов, не запрещенные к добыче (вылову) Правилами рыболовства соответствующего рыбохозяйственного бассейна в границах данного рыболовного участка при осуществлении промышленного рыболовства.**   1. В случае если анадромные виды рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, не указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте или их добыча (вылов) в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, не осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка, в договоре пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте указываются водные биоресурсы, обитающие в границах рыболовного участка, за исключением анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве.   **При этом в договоре пользования рыболовным участком могут быть указаны виды водных биоресурсов, не запрещенные к добыче (вылову) Правилами рыболовства соответствующего рыбохозяйственного бассейна при осуществлении промышленного рыболовства, за исключением анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве.** |
| **7.** | Какие виды водных биоресурсов допускается указывать в договоре пользования рыболовным участком. | В соответствии с пунктом 3 Порядка:  - в договоре пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, указываются обитающие в границах рыболовного участка анадромные виды рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве (в случае если данные виды рыб указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства или их добыча (вылов) в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка);  - в договоре пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте указываются анадромные виды рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве (в случае если данные виды рыб указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте или их добыча (вылов) в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка), и иные виды водных биоресурсов, обитающие в границах рыболовного участка. В случае если анадромные виды рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, не указаны в договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте или их добыча (вылов) в течение 10 лет, предшествующих году подачи заявления, не осуществлялась на рыбопромысловом участке, в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка, в договоре пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства во внутреннем водном объекте указываются водные биоресурсы, обитающие в границах рыболовного участка, за исключением анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве. |
| **8.** | Какой перечень водных биологических ресурсов, добыча (вылов) которых осуществляется на рыболовном участке для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при заключении договора пользования данным рыболовным участком, должен указать уполномоченный орган? | Виды водных биологических ресурсов, обитающих в границах рыбопромыслового участка.  **При этом в договоре пользования рыболовным участком могут быть указаны все анадромные виды рыб, обитающие в границах рыболовного участка, и иные виды** **водных биоресурсов, не запрещенные к добыче (вылову) Правилами рыболовства соответствующего рыбохозяйственного бассейна в границах данного рыболовного участка при осуществлении традиционного рыболовства.** |
| **9.** | Что указывает, при заключении договора пользования рыболовным участком в соответствии с Порядком, уполномоченный орган в п. 1 формы договора пользования рыболовным участком? | В соответствии с частями 3 статей 61, 63-65 Закона о рыболовстве заключение договора пользования рыболовным участком, предусмотренного частями 1 указанных статей, является основанием для включения соответствующего рыболовного участка в перечень рыболовных участков, предусмотренный частью 5 статьи 18 настоящего Закона о рыболовстве.  Таким образом на момент заключения договора пользования рыболовным участком, данный участок еще отсутствует в перечне рыболовных участков соответствующего субъекта Российской Федерации.  В соответствии с пунктом 3 Порядка в договоре пользования рыболовным участком в качестве рыболовного участка указывается участок (сведения об участке), который обозначен в таком договоре о предоставлении рыбопромыслового участка и в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка.  Также необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 5 Порядка при заключении договора пользования рыболовным участком не допускается изменение (уточнение) границ рыбопромыслового (рыболовного) участка.  Таким образом при заключении договора пользования рыболовным участком в соответствии с Порядком, уполномоченный орган в п. 1 формы договора пользования рыболовным участком указывает наименование рыболовного участка на основании договора о предоставлении рыбопромыслового участка. |
| **10.** | Что указывает, при заключении договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, в соответствии с Порядком, уполномоченный орган в п. 3.1 формы договора пользования рыболовным участком? | В п. 3.1. договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, указывать на необходимость соблюдения условий добычи (вылова) анадромных видов рыб, устанавливаемых протоколами заседания комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утверждаемых территориальным органом Росрыболовства, без указания конкретных условий и реквизитов протоколов заседаний комиссии. |
| **11.** | Является ли основанием для отказа в заключении договора пользования рыболовным участком отсутствие у индивидуального предпринимателя в заявлении сведений о банковских реквизитах. | В случае, когда действующим законодательством Российской Федерации допускается осуществление деятельности индивидуальных предпринимателей без открытия расчетного счета, предоставление данных о расчетном счете при переоформлении договора о предоставлении рыбопромыслового участка на договор пользования рыболовным участком не требуется. |
| **12.** | В случае непредставления заявителем оригинала договора о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка, или его заверенной копии, или документа, подтверждающего, что он находится в суде (госоргане), например, в связи с утерей договора, является ли это основанием для отказа в заключении договора. | В соответствии с абзацем 7 пункта 21 Порядка в случае непредставления 2 подписанных экземпляров договора пользования рыболовным участком и оригинала договора о предоставлении рыбопромыслового участка или заверенной копии договора о предоставлении рыбопромыслового участка, или документа, подтверждающий, что оригинал договора о предоставлении рыбопромыслового участка находится в суде или органе государственной власти (в случае если оригинал договора о предоставлении рыбопромыслового участка ранее был предоставлен в суд или органы государственной власти) соответствующим уполномоченным органом заявителю отказывается в заключении договора пользования рыболовным участком. |
| **13.** | Подлежит ли переоформлению договор о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства, в случае его нахождении в рыбохозяйственном бассейне, в котором в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 25.12.2018 N 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусмотрены районы добычи (вылова) (с указанием географических координат) водных биоресурсов, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации по представлению высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. | В соответствии со статьей 65 Закона о рыболовстве все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие организацию любительского и спортивного рыболовства, вправе переоформить договор о предоставлении рыбопромыслового участка без проведения торгов на договор пользования рыболовным участком на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора о предоставлении рыбопромыслового участка.  В этой связи переоформлению подлежат все договоры о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства в отношении которых в установленном Порядке будут поданы заявки. |
| **14.** | Допускается ли изменение границ рыболовного (рыбопромыслового) участка при заключении договора пользования рыболовным участком если границы данного участка не соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 14.06.2018 N 681 «Об утверждении Правил определения границ рыболовных участков». | В соответствии с пунктом 5 Порядка при заключении договора пользования рыболовным участком не допускается изменение (уточнение) границ рыбопромыслового (рыболовного) участка.  При этом необходимо учитывать, что после окончания срока действия, заключенного договора пользования рыболовным участком, границы данного рыболовного участка подлежат приведению в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 14.06.2018 N 681 «Об утверждении Правил определения границ рыболовных участков». |
| **15.** | Какое основание для заключения указывается в договоре пользования рыболовным участком при заключении его в соответствии с Порядком. | В соответствии с пунктом 3 Порядка в договоре пользования рыболовным участком в качестве основания для его заключения указываются реквизиты и стороны ранее заключенного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, в качестве рыболовного участка указывается участок (сведения об участке), который обозначен в таком договоре о предоставлении рыбопромыслового участка и в отношении которого подано заявление в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка. |
| **16.** | Кем должна быть заверена копия договора о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка. | Допускается заверение копии договора о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка органом исполнительной власти, заключившим указанный договор, или правопреемником этого органа исполнительной власти, а также нотариальное заверение. |
| **17.** | В некоторых договорах о предоставлении в пользование рыбопромыслового участка не было пункта 13(1) формы примерного договора к постановлению Правительства РФ № 264 от 14.04.2008. Необходимо ли сейчас включать указанный пункт? | В соответствии с пунктом 3 Порядка договор пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, в том числе промышленного рыболовства анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона о рыболовстве, заключается с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем по форме примерного договора пользования рыболовным участком, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».  Таким образом наличие в договоре пункта 13(1) формы примерного договора обязательно. |
| **18.** | При заполнении в заявлении сведений о действующем договоре о предоставлении рыбопромыслового участка должен ли хозяйствующий субъект указывать реквизиты дополнительных соглашений | Да указание дополнительных соглашений обязательно. |
| **19.** | Какую информации необходимо направлять соответствующему уполномоченному лицу в Федеральное агентство по рыболовству о заключенных договорах для внесения в государственный рыбохозяйственный реестр. | Документированную информацию в формате реестра по форме 4.1.1-ГОО и копии договоров в электронной форме. |
| **20.** | Возможно ли заключение договора пользования рыболовным участком в двух целях? | Нет.  В соответствии с частью 4 статьи 18 Закона о рыболовстве рыболовный участок выделяется для одной из указанных в этой статье целей. |